

朔州市朔城区卫生健康和体育局

对区九届人大五次会议第 95-74 号建议的 答 复

景晓梅代表：

您提出的《关于基层医疗卫生工作的建议》收悉，经研究，现答复如下：

一、基层医疗卫生工作推进情况

为提高基层医疗卫生服务水平，坚持“一强化、两聚焦、两关注”工作思路，加快推动基层卫生各项政策措施的落实。

（一）强化基层卫生基础建设，不断提升乡村医疗卫生服务功能。连续实施基层标准化建设和基层卫生能力提升三年行动。2023 年在神头镇卫生院挂牌成立山西省首家名中医贾平工作室乡镇卫生院工作站，累计服务辐射神头、小平易、神头办等农村群众 1.6 万人次，带动提升乡村两级中医药适宜技术的普及使用。2024 年完成滋润、南榆林、下团堡、北城办 4 个乡镇卫生院病区病房适老化、便利化基础设施改造建设，强化县域医疗卫生服务次中心建设。推进村卫生室提质提标建设，指导和支持基层对照标准补短板、强弱项。在下团堡乡全武营村建设中心卫生室，覆盖全武营、沙涧、小堡 600 多村民，目前，全区建有村卫生室 218 个，其中，中

心村卫生室 3 个，名中医基层工作站 1 个，织密织牢全民基本医疗保障网。

（二）聚焦农村地区医疗资源薄弱，服务群众质量不高等问题，积极推进城市医疗对口支援基层卫生工作。从 2023 年开始，我局持续开展城市医院对口送医送药、义诊、巡诊支援农村卫生活动，全年共开展义诊巡诊活动 24 期，覆盖 5 个乡镇，服务群众 2.8 万多人次，形成了城市优质医疗资源下沉基层的长效机制。今年以来，调整工作策略，实施对口帮扶，发挥市区 4 所综合医院和中医专科医院龙头作用，储备 63 名帮扶专家，开展 9 家乡镇卫生院对口支援帮扶活动，通过建立中医门诊、特色科室、培训指导等方式，持续引导优质医疗资源向乡村延伸，专家下基层累计服务群众 27000 多人次，让老百姓在家门口就能享受到市区综合医院“一站式”医疗服务。

（三）聚焦边远山区群众“看病难”问题，不断优化基层医疗卫生服务模式。以利民镇为试点，开展“走访式”分组包片上门医疗卫生服务，积累经验，完善制度，向全区推广。利民镇卫生院集中 15 名村医组成 3 个医疗服务小组，整合专业优势，化零为整，每组 5 人，分组包片 15 个行政村，开展上门医疗卫生服务，今年累计上门服务农村留守老年人 696 人次，开展健康随访、健康咨询活动 15 次，免费体检老年人 651 人次，有效解决了边远山区群众“服务难、

看病难、看病贵”问题，确保弱势群体健康权益得到有效保障，“基本医疗有保障”成果持续巩固。

（四）关注“一老一小”两类重点人群，推进区域人口基本公共卫生服务均等化。深入开展“三高共管、六病同防”医防融合工作，动态完成了 32791 名高血压、10909 名糖尿病患者和 2826 名严重精神障碍患者健康档案更新。针对老年人和重点人群健康管理，我区划定 5 个免费体检中心，建立市区综合医院“对口包保”责任机制，落实技术和管理帮扶、政策协同，累计完成 65 岁以上老年人免费体检 3.72 万人次，建立与教育部门、社区居委、幼儿园工作联动机制，0-6 岁儿童系统管理率达到 92.36%，累计完成 0-3 岁儿童视力筛查 16419 人次，收到良好效果。今年针对卫健领域腐败案件暴露出的公共卫生项目资金监管缺失等深层次问题，我们深化以案为鉴、以案示警，从根源上查找制度机制漏洞，系统性重塑、整体性重构公共卫生服务项目制度机制，补齐短板弱项，确保常治长效。

（五）关注“三医”联动发展、协同治理，完成村卫生室医保骨干网络信息平台建设。全区 218 个村卫生室，分三批陆续开通医保骨干网络平台建设，第三批 23 个村卫生室于 11 月上旬纳入医保定点报销系统，农村地区群众通过刷卡进行购药，全部实行零利润结算，切实降低了群众的用药负担。

二、下一步工作推进措施

（一）推进乡村两级医疗卫生能力建设，夯基础。通过区招乡用的方式，为个乡镇卫生院公开招聘专科以上医学紧缺人才，专业要求临床、中医、影像、检验、公卫、会计等专业；为乡镇卫生院配备X光机、B超、心电图等实用医疗设备，配备救护车，满足群众15分钟就医圈建设，推进完善村卫生室医保骨干网络建设，落实在岗乡医岗位补助和“五险”待遇，稳定村医队伍，进一步夯实农村医疗卫生发展环境。同时，以北旺庄社区卫生服务中心为主，通过整合人力优势资源，建设一所高标准的二级社区医院，实施“名医、名科”建设，助推社区医疗卫生发展。

（二）加快医疗卫生人才队伍建设，求突破。要进一步加大区人民医院人才招聘力度，通过免试、公开招聘、柔性引进等办法补充高层次医学人才，争取在心脏介入手术、脑外科、重症医学特别是新生儿重症、肿瘤科等领域招聘（外聘）医学专家人才，增强医院人才梯队建设，不断提升医院整体医疗服务水平。加大基层乡镇卫生院全科医生特设岗位人才招聘力度、医学类农村订单定向生培养、公开招聘等补充人才，有效缓解基层缺人问题，提升基层医疗卫生服务水平。

（三）持续深化医药卫生体制改革，促发展。

因地制宜深入推广三明市医改经验：

1. 深化人事管理制度改革。到2025年底，合理制定并

落实公立医院人员编制标准，事业编制主要用于公立医院引进高层次人才和聘用关键岗位骨干人员，建立动态核增机制。探索公立医院人员编制备案管理，解决医护人员编制紧缺的矛盾。

2. 深化医保改革。学习运城镇卫生院日间治疗按病种付费管理经验，到 2025 年底，试行“日间病房”小病医保，满足农村群众“上午住院治疗、下午回家干活”需求。改革医保支付方式，到 2025 年底，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，促进主动节约医疗费用机制形成。

3. 深化薪酬分配制度改革。到 2025 年，巩固基础薪酬和绩效薪酬，规划发展奖励性绩效和单列性薪酬，将柔性引进北京安贞医院、山西省人民医院等高级别医院高层次人才，列入薪酬制度范围。到 2025 年，按照岗位类别、职称级别、技术难度、工作量、风险程度等，完善考核制度，基层医疗机构自主决定内部人员绩效工资的搭配形式和分配方法。

4. 健全人才培养机制。加强学科带头人储备和培养，健全学科带头人选拔、考核与激励机制，到 2027 年，培养 10 名具有一定影响力的中青年学科带头人。加强老年、儿科、重症、传染病等紧缺护理专业护士的培养培训，推动护理岗位科学管理，提升护理服务水平。稳慎下放职称评审权限，探索在区人民医院试点自主开展高级职称评审。

5. 提供多层次医疗健康服务。到 2027 年，做好重点人

群健康服务补短板工程，加快完善妇幼健康、职业健康、老年健康、心理健康和精神卫生服务体系，加强全生命周期健康服务管理。

以上答复您是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢您对朔城区卫健工作的关心和支持，并欢迎今后提出更多宝贵意见。

领导签名： 

承办人签名： 

联系电话：0349-5990991

